

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ד בתמוז התשע"ה
01/07/15
סימוכין: 187340

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 1/7/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 30/06/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 30/06/15

בקשה מס': 567397

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם עמותת איזון בחזרה למסלול לצורך מתן שירותי הפעלת מסגרות פנימיות לטיפול בהתמכרויות, מסגרת לתחלואה נפשית מורכבת בצפון הארץ לתקופה שמיום 01/07/15 ועד ליום 30/06/16, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/ מאושר:

3,358,368 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת איזון בחזרה למסלול, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/07/15 ועד ליום 30/06/16.

החלטה זו הינה בכפוף לביצוע בירור על ידי מנכ"ל המשרד מול היחידה המקצועית, בנוגע לניהול המכרז, כשלי ואתגריו והעברת הממצאים והמסקנות למנהלי היחידות המקצועיות במשרד ולסגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד עד ליום 20/7/2015.

הערות ונימוקים:

1. בשנת 2010 פירסם המשרד מכרז עבור קבלת השירותים האמורים בפנייה זו, למכרז זה ניגשה העמותה אולם היא לא עמדה בתנאי הסף של איתנות פיננסית בגלל עלויות של בנייה שביצעה העמותה באותה תקופה. יצוין, כי לאותו מכרז ניגש מציע נוסף אחד בלבד שאף הוא לא עמד בתנאי הסף של המכרז מאחר ולא היה לו רישיון לטיפול משולב במכורים.
2. מאחר והמשרד סבר כי השירותים הנכללים בהתקשרות זו הם שירותים חיוניים שנדרש לקיימם ומאחר ובמהלך התקופה שממועד המכרז התייצבה האיתנות הפיננסית של העמותה, החליטה ועדת המכרזים של המשרד, במסגרת סמכויותיה, להתקשר עם העמותה במסגרת הליך של פטור ממכרז עם ספק למתן השירותים למטופלים. המשרד פרסם בעקבות כך פעמיים כוונת התקשרות פומבית עם העמותה לתקופות עוקבות והתקשר בעקבותיהן עם העמותה בתקופה שבין 14.08.2011 ועד ליום 13.08.2013 בהיקף של כ-3 מלש"ח עבור כל שנה.
3. לקראת סיומו של מכרז 156/2009 להפעלת פנימיות לטיפול במתמכרים עם תום שנת 2014 ומאחר והמשרד ביקש לכלול במסגרת המכרז החדש עבור שירותים אלו גם את השירותים הנכללים בהתקשרות זו פנה המשרד לוועדת הפטור המרכזית להאריך את ההתקשרות עם העמותה עד לסיום הליך המכרז. ועדת הפטור אישרה פעמיים את הארכת ההתקשרות עבור התקופה שמיום 14.08.2013 ועד ליום 30.06.2015 בהיקף כולל של כ-6 מלש"ח.
4. השירות הניתן על ידי העמותה במסגרת זו הינו ייחודי מכיוון ובניגוד למסגרות למושמים עם תחלואה כפולה (מחלות נפשיות והתמכרות), מדובר במושמים שחוו התקף פסיכוטי על רקע שימוש כלשהו בחומרים שונים, אך אינם עומדים בהגדרות משרד הבריאות למכורים או בעלי מחלות נפש. יצוין כי מסגרת זו הינה היחידה המיועדת לאוכלוסייה זו.
5. המשרד פרסם ביום 17.11.2014 את מכרז מס' 212/2014 להפעלת מסגרות ראשיות, הרחבות ייחודיות של הוסטלים ותכניות לשיקום תעסוקתי לנפגעי התמכרויות מגילאי 17 ומעלה בפריסה ארצית, אשר אמור היה להחליף את המכרז הישן, כאשר גם השירותים הניתנים במסגרת התקשרות נפרדת זו יוספו לראשונה להתקשרות מכוח המכרז החדש.

6. המועד המקורי שנקבע לסיום הגשת הצעות במכרז החדש חל ביום 29.12.2014. לדברי היחידה המקצועית, בשל החלטתו של המשרד על עריכת שינוי מהותי בצורת ההתקשרות עם הספקים המעניקים את כלל השירותים האמורים הוגשו פניות רבות לקבלת הבהרות. לאור ריבוי הפניות ומורכבות התהליך הוחלט על ידי מנכ"ל המשרד להעריך את מועד הגשת הצעות עד ליום 02.04.2015.

7. במהלך שלב השאלות במכרז התברר כי קיימת בעיה בהתאמת נוסח המכרז לאופי השירותים הייחודי הנדרש והגדרת אוכלוסיית היעד ע"י משרד הבריאות. עם סיום התקופה להגשת הצעות התברר כי לא הוגשה אף הצעה במסגרת המכרז, כולל על ידי העמותה, אשר כבר מפעילה את השירות הנדרש בפועל.

8. לאור אופי ורגישות השירות הניתן על ידי העמותה לא ניתן להפסיק את ההתקשרות לצורך הפעלת המסגרת ונדרשת הארכת התקשרות עד להשלמת מכרז חדש לקבלת השירותים על פי הלוי"ז החדש שהוצג על ידי המשרד:

א. פרסום מכרז חדש – עד ליום 15.01.2016 ;

ב. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 15.02.2016 ;

ג. בחירת זוכים – עד ליום 15.04.2016 ;

ד. תחילת התקשרות חדשה – עד ליום 01.07.2016 ;

9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.

10. מר יואל ברגר, רפרנט חינוך, בחוות דעתו מיום 30 ביוני 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד וזאת בכפוף לביצוע בירור ע"י מנכ"ל המשרד מול היחידה המקצועית בנוגע לניהול המכרז והעברת הממצאים והמסקנות למנהלי היחידות המקצועיות במשרד ולסגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד עד ליום 20/7/2015.

11. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

עו"ד אלי רוזנפלד

רו"ח אלי ביתן

נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

תאריך 6/7/15